

Uchwała Nr 354/S/09
 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
 w Warszawie Zespół w Siedlcach
 z dnia 7 grudnia 2009 r.



w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Borowie projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu i prognozie długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 172 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- | | |
|-------------------------|---------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Jolanta Uziębło |
| - Członkowie Składu | - Jerzy Ziółkowski |
| | - Teresa Wysokińska |

uchwała, co następuje:

- opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w treści uzasadnienia projekt uchwały budżetowej Gminy Borowie na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
- ocenia pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu i prognozę długu dołączoną do projektu uchwały budżetowej.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej Gminy Borowie na 2010 rok, wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą długu przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w dniu 13 listopada 2009 roku w trybie Zarządzenia Nr 58/2009 Wójta Gminy Borowie z dnia 12 listopada 2009 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach dokonał analizy i oceny ww. materiałów przyjmując następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- kompletność przedłożonej dokumentacji oraz ich wzajemną spójność i zgodność pod względem rachunkowym,
- poprawność w zakresie prognozowania dochodów i wydatków w podziale na bieżące i majątkowe,
- prawidłowość opracowania załącznika obejmującego wydatki majątkowe na 2010 rok oraz wieloletnie programy inwestycyjne,
- zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych,

- ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów,
- zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania planowanego deficytu i prawidłowości prognozy kwoty długu,
- prawidłowość ustalenia rezerwy ogólnej i celowej,
- prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- prawidłowość planów przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, oraz rachunków dochodów własnych,
- zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami ustawy o finansach publicznych.
- opracowanie „Informacji o stanie mienia komunalnego” zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Borowie na 2010 r. określono:

- dochody w wysokości 19.835.077 zł, z tego:
 - bieżące – 12.622.128 zł, majątkowe – 7.212.949 zł,
- wydatki w wysokości 20.535.077 zł, z tego:
 - bieżące – 9.885.431 zł, majątkowe – 10.649.646 zł.

Zaplanowane dochody na 2010 rok wyższe są o 32,2 % w stosunku do planowanych dochodów 2009 roku, które wg stanu na dzień 30.12.2009 roku wynosiły 13.347.903,27 zł. Zaplanowane wydatki wyższe są o 31,1 % w stosunku do planowanych wydatków 2009 roku, które wg stanu na dzień 30.10.2009 roku wynosiły 14.147.903,27 zł. Stwierdzono także znaczący wzrost bo aż o 57,11 % wydatków o charakterze majątkowym w porównaniu do 2009 roku, które według stanu na dzień 30.09.2009 roku wynosiły 4.567.112 zł. Jako źródło finansowania w 2010 roku zadań inwestycyjnych wskazano dochody własne w kwocie 3.379.782 zł oraz środki pochodzące z budżetu UE w wysokości 6.363.517,00 zł. Te ostatnie stanowią 59,75 % planowanych wydatków majątkowych na 2010 rok.

Planowany deficyt określono w wysokości 700.000 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów w kwocie 700.000 zł.

Analizując proponowane do realizacji na 2010 rok wydatki o charakterze majątkowym zamieszczone w tabeli 2c pn „Plan wydatków majątkowych na 2010 rok (nie ujęte w WPI)” stwierdzono, iż ujęto tam m.in. „budowę ogrodzenia cmentarza komunalnego w Borowiu” oraz „Modernizację świetlicy wiejskiej w Iwowie i Izby Pamięci w Lalinach”. Z dołączonej informacji o stanie mienia komunalnego nie można jednoznacznie stwierdzić, że ww. obiekty stanowią własność Gminy Borowie i czy proponowane ww. nakłady inwestycyjne powiększą majątek Gminy. W związku z tym zaleca się aby Rada Gminy przed uchwaleniem budżetu przeanalizowała omawiane wyżej zadania pod względem ich własności. Pod pozycją 12 ww. tabeli przyjęto do realizacji zadanie p.n. „Wykonanie projektu prac budowlano – konserwatorskich zabytkowego obiektu nieczynnego kościoła w Borowiu”. Z dołączonych materiałów wynika, iż właścicielem zabytkowego obiektu nieczynnego kościoła w Borowiu jest Parafia Rzymsko – Katolicka pod wezwaniem Trójcy Świętej w Borowiu, która w dniu 26 marca 2009 roku użyczyła na okres 11 lat ww. obiekt Gminie Borowie. Biorący do użytkowania zgodnie z § 7 umowy zobowiązał się do sprawowania opieki nad zabytkami stanowiącymi przedmiot użyczenia a w szczególności do finansowania prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy ww. zabytkach

Zasady finansowania opieki nad zabytkami określa rozdział 7 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.). I tak: w art. 71 w/w ustawy, określono, że sprawowanie opieki nad zabytkiem, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych, jest zadaniem własnym j.s.t jeżeli posiada ona tytuł prawny w postaci własności zabytku, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego. W art. 81 tej ustawy określono iż na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane może być udzielona przez organ stanowiący gminy dotacja dla właściciela bądź posiadacza zabytku na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Dlatego też zaleca się aby Rada Gminy dokładnie rozważyła ww. przepisy i określiła formę finansowania wcześniej omawianego obiektu zabytkowego. Przy powyższym należy również mieć na uwadze uregulowania wynikające: - z art. 713 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) tj. „Biorący do użytkowania ponosi zwykłe koszty utrzymania rzeczy użyczonych. Jeżeli poczynił inne wydatki lub nakłady na rzecz, stosuje się odpowiednio przepisy o prowadzeniu cudzych spraw bez zlecenia”.

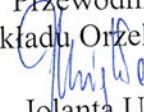
Przedłożony projekt uchwały budżetowej obejmuje uregulowania przewidziane wchodzącymi w życie z dniem 1.01.2010 roku przepisami ustawy z dnia 27.08.2009 roku.

Opracowana przez Wójta Gminy i dołączona do projektu uchwały budżetowej prognoza łącznej kwoty długu publicznego Gminy Borowie na rok 2010 i lata następne określa kwoty już zaciągniętych zobowiązań a także kwoty planowane do zaciągnięcia w 2010 roku. Jak ustalił Skład Orzekający dług Gminy Borowie na koniec lat 2010-2015 objęty prognozą nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ustawy o finansach publicznych tj. 60 % jej dochodów, zaś relacje łącznej kwoty obciążeń budżetu Gminy z tytułu spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów oraz należnych od nich odsetek, mieszczą się w granicach określonych w art. 169 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający uchwalili jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Uziębło
Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Gminy Borowie
2. Wójt Gminy Borowie
3. RIO –a/a